

BÁO CÁO

Đánh giá hoạt động tự quản của thôn và các mô hình tự quản ở cộng đồng dân cư thôn trên địa bàn xã

Thực hiện Công văn số 9591/SNV-XDCQ ngày 06/9/2026 của Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên về việc báo cáo, đánh giá về hoạt động tự quản của thôn, tổ dân phố và mô hình tự quản ở cộng đồng dân cư thôn, tổ dân phố trên địa bàn cấp xã; Ủy ban nhân dân xã Đoàn Đào báo cáo như sau:

I. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Xã Đoàn Đào được thành lập trên cơ sở sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Minh Hoàng, xã Phan Sào Nam theo Nghị quyết số 1666/NQ-UBTVQH15 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hưng Yên, chính thức đi vào hoạt động từ ngày 01/7/2025 theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp (tỉnh – xã). Xã Đoàn Đào có tổng diện tích tự nhiên 22,39 km², quy mô dân số 22.972 người, 13 thôn.

Sau sắp xếp các thôn năm 2026, trên địa bàn xã hiện có 07 thôn, là địa bàn nông thôn, dân cư phân bố tương đối rộng, hoạt động sản xuất và đời sống của Nhân dân gắn với địa bàn dân cư, quan hệ dòng họ, làng xóm và các tổ chức cộng đồng. Việc sắp xếp, kiện toàn địa bàn dân cư góp phần tinh gọn tổ chức, tạo điều kiện để tập trung nguồn lực, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở cơ sở. Tuy nhiên, quy mô một số thôn sau sắp xếp lớn hơn trước, địa bàn dân cư rộng hơn, thành phần dân cư và đặc điểm từng khu vực có sự khác nhau. Đây là yếu tố tác động trực tiếp đến việc tổ chức hội nghị nhân dân, lấy ý kiến cộng đồng, tuyên truyền, vận động và tổ chức thực hiện các công việc chung của thôn. Bên cạnh đó, Nhân dân trên địa bàn xã có truyền thống đoàn kết, gắn bó cộng đồng, có ý thức tham gia các hoạt động chung ở khu dân cư. Vai trò của chi bộ, Ban Công tác Mặt trận, Trưởng thôn, các tổ chức chính trị - xã hội, người có uy tín và các tổ, nhóm tự quản được phát huy trong tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tham gia giải quyết các vấn đề phát sinh tại cộng đồng.

II. THỰC TRẠNG HOẠT ĐỘNG TỰ QUẢN CỦA THÔN VÀ CÁC MÔ HÌNH TỰ QUẢN CỘNG ĐỒNG DÂN CƯ

1. Hoạt động tự quản của thôn

1.1. Thực trạng tổ chức thôn

Hiện nay, xã Đoàn Đào có 07 thôn. Sau khi thực hiện sắp xếp, quy mô địa bàn và dân cư của một số thôn được mở rộng so với trước đây. Việc tổ chức, hoạt động của thôn cơ bản được duy trì ổn định; Trưởng thôn, Bí thư Chi bộ, Trưởng Ban Công tác Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn từng

bước ổn định tổ chức, phối hợp thực hiện nhiệm vụ. Hoạt động tự quản của thôn chủ yếu được thực hiện thông qua hội nghị cộng đồng dân cư, sinh hoạt của chi bộ, Ban Công tác Mặt trận, các chi hội, đoàn thể và các tổ, nhóm tự quản. Những vấn đề liên quan trực tiếp đến đời sống dân cư, vệ sinh môi trường, cảnh quan, an ninh trật tự, hoạt động văn hóa, tương trợ cộng đồng... được tuyên truyền, vận động và tổ chức thực hiện phù hợp với điều kiện thực tế.

Việc mở rộng quy mô thôn sau sắp xếp có mặt tích cực là tạo điều kiện tập trung nguồn lực, giảm đầu mối tổ chức; tuy nhiên cũng đặt ra yêu cầu phải đổi mới phương thức tập hợp Nhân dân, tăng cường vai trò của các tổ, nhóm tự quản ở từng khu vực dân cư, bảo đảm người dân được thông tin, tham gia và phát huy quyền làm chủ.

1.2. Chủ thể tham gia hoạt động tự quản

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn: 21 người, trong đó:

+ Bí thư Chi bộ: 07 người (*trung cấp: 03 người; trình độ khác: 04 người; dưới 45 tuổi: 01 người; từ 45-60 tuổi: 05 người; trên 60 tuổi: 01 người*).

+ Trưởng thôn: 07 người (*đại học: 01 người; trung cấp: 03 người; trình độ khác: 03 người; dưới 45 tuổi: 02 người; từ 45-60 tuổi: 05 người; trên 60 tuổi: 0 người*).

+ Trưởng Ban Công tác Mặt trận thôn: 07 người (*trung cấp: 01 người; trình độ khác: 06 người; dưới 45 tuổi: 03 người; từ 45-60 tuổi: 02 người; trên 60 tuổi: 02 người*).

Các chủ thể tham gia hoạt động tự quản tại cộng đồng dân cư gồm: Chi bộ thôn, Trưởng thôn, Ban Công tác Mặt trận, các Chi hội đoàn thể, người có uy tín trong cộng đồng và các tổ, nhóm tự quản. Trong đó: Chi bộ thôn giữ vai trò lãnh đạo, định hướng hoạt động, tuyên truyền, vận động cán bộ, đảng viên và Nhân dân thực hiện các chủ trương, nhiệm vụ tại địa bàn. Trưởng thôn là người trực tiếp tổ chức triển khai các công việc của thôn, phối hợp với Ban Công tác Mặt trận và các tổ chức liên quan để vận động Nhân dân thực hiện. Ban Công tác Mặt trận phát huy vai trò tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân, tuyên truyền, vận động, giám sát và phát huy quyền làm chủ của Nhân dân. Các tổ chức chính trị - xã hội triển khai các phong trào, cuộc vận động theo chức năng, đồng thời hình thành và duy trì nhiều mô hình phù hợp với từng nhóm đối tượng, từng địa bàn. Các tổ, nhóm tự quản là lực lượng trực tiếp tham gia thực hiện các công việc cụ thể của cộng đồng, nhất là bảo vệ môi trường, giữ gìn cảnh quan, chăm sóc nghĩa trang liệt sĩ, hỗ trợ người có hoàn cảnh khó khăn và các hoạt động tương trợ trong cộng đồng. Người có uy tín trong cộng đồng có vai trò tích cực trong tuyên truyền, vận động, hòa giải, tạo đồng thuận và giải quyết những vấn đề phát sinh tại địa bàn dân cư.

1.3. Nội dung và phương thức hoạt động tự quản

Hoạt động tự quản ở các thôn trên địa bàn xã được triển khai gắn với thực hiện dân chủ ở cơ sở, các phong trào thi đua, cuộc vận động và những nhiệm vụ thiết thực của cộng đồng.

a) Bàn và quyết định các công việc của cộng đồng

Việc tổ chức để cộng đồng dân cư bàn bạc, thống nhất và thực hiện các công việc chung được thực hiện thông qua các hình thức phù hợp với quy định và điều kiện thực tế của từng thôn. Các nội dung được Nhân dân quan tâm chủ yếu liên quan đến vệ sinh môi trường, xây dựng cảnh quan khu dân cư, giữ gìn an ninh trật tự, xây dựng đời sống văn hóa, các hoạt động tương trợ, chăm lo người có hoàn cảnh khó khăn và các công việc chung của thôn.

Qua thực tế triển khai các mô hình tự quản cho thấy, khi nội dung hoạt động gắn trực tiếp với lợi ích và nhu cầu của người dân thì mức độ tham gia và tính chủ động của cộng đồng tương đối cao.

b) Huy động, quản lý, sử dụng và công khai các nguồn lực

Việc huy động nguồn lực ở cộng đồng chủ yếu được thực hiện trên tinh thần tự nguyện, phù hợp với quy định pháp luật và khả năng của Nhân dân. Nguồn lực phục vụ hoạt động cộng đồng gồm sự tham gia trực tiếp của người dân, ngày công lao động, nguồn xã hội hóa, sự hỗ trợ của các tổ chức, cá nhân và nguồn lực hợp pháp khác.

Việc huy động và sử dụng nguồn lực ở cộng đồng cơ bản hướng vào các hoạt động thiết thực, trực tiếp phục vụ đời sống Nhân dân và được thực hiện theo nguyên tắc công khai, dân chủ.

c) Xây dựng, sửa đổi và thực hiện hương ước, quy ước

Hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư là một trong những công cụ quan trọng để phát huy tính tự quản, tự giác của Nhân dân, góp phần duy trì những giá trị tốt đẹp, chuẩn mực ứng xử và giải quyết các vấn đề chung tại khu dân cư.

Sau khi thực hiện sắp xếp thôn, việc rà soát, điều chỉnh hương ước, quy ước cần tiếp tục được quan tâm, bảo đảm phù hợp với quy mô, đặc điểm dân cư và yêu cầu quản lý tại từng thôn; đồng thời bảo đảm không trái quy định pháp luật, không đặt ra các quy định làm hạn chế quyền, lợi ích hợp pháp của người dân. Hiện tại các thôn sau sắp xếp đang thực hiện rà soát, điều chỉnh hương ước, quy ước cho phù hợp địa bàn thôn sau sắp xếp.

d) Kiểm tra, giám sát việc thực hiện các nội dung do cộng đồng quyết định

Hoạt động kiểm tra, giám sát được thực hiện thông qua vai trò của Nhân dân, Ban Công tác Mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội và các tổ, nhóm tự quản. Đối với các mô hình tự quản, việc kiểm tra, giám sát chủ yếu được thực hiện trực tiếp tại địa bàn, gắn với việc duy trì hoạt động thường xuyên của mô hình. Qua đó kịp thời nhắc nhở, vận động các hộ gia đình và cá nhân thực hiện các nội dung đã thống nhất.

đ) Các nhiệm vụ tự quản khác

Các nhiệm vụ tự quản đang được triển khai tập trung vào các lĩnh vực: Bảo vệ môi trường, thu gom, phân loại và xử lý rác thải; Chăm sóc đường cây, đường hoa, xây dựng cảnh quan sáng - xanh - sạch - đẹp; Giữ gìn an ninh trật tự, an toàn xã hội; Chăm sóc, quản lý nghĩa trang liệt sĩ; Tương trợ, chăm lo hộ nghèo, trẻ em mồ côi, người có hoàn cảnh khó khăn; Phân loại xử lý rác thải...

Nhìn chung, người dân chủ động hơn trong việc giải quyết những vấn đề trực tiếp liên quan đến đời sống cộng đồng. Tuy nhiên, đối với những công việc

cần kinh phí lớn, liên quan đến đầu tư cơ sở hạ tầng hoặc vượt quá khả năng huy động của cộng đồng thì vẫn cần sự hỗ trợ, hướng dẫn của chính quyền cấp xã.

1.4. Quan hệ phối hợp và điều kiện bảo đảm

- Hoạt động tự quản của thôn được thực hiện trong mối quan hệ phối hợp với UBND xã, Ủy ban MTTQ Việt Nam xã và các tổ chức chính trị - xã hội. UBND xã thực hiện vai trò quản lý nhà nước, hướng dẫn, tuyên truyền, cung cấp thông tin và hỗ trợ thôn trong thực hiện các nhiệm vụ; đồng thời tiếp nhận phản ánh, kiến nghị của Nhân dân thông qua Trưởng thôn, Ban Công tác Mặt trận và các tổ chức liên quan.

- Việc phân định giữa công việc tự quản, hoạt động phối hợp, hỗ trợ chính quyền và nhiệm vụ quản lý nhà nước: Việc phân định rõ sẽ giúp phát huy tính chủ động của cộng đồng, đồng thời tránh tình trạng giao cho thôn những nhiệm vụ vượt quá chức năng, điều kiện và khả năng thực hiện.

- Cơ sở vật chất phục vụ hoạt động cộng đồng tại các thôn cơ bản được duy trì; tuy nhiên, điều kiện giữa các thôn chưa đồng đều. Một số địa điểm sinh hoạt cộng đồng, trang thiết bị và phương tiện phục vụ tuyên truyền, họp dân, công khai thông tin còn hạn chế.

- Việc ứng dụng công nghệ thông tin, các nhóm thông tin cộng đồng và các nền tảng số bước đầu được quan tâm, góp phần rút ngắn thời gian truyền đạt thông tin, vận động Nhân dân và tiếp nhận phản ánh. Tuy nhiên, mức độ ứng dụng chưa đồng đều giữa các thôn và còn phụ thuộc vào điều kiện thiết bị, kỹ năng số của cán bộ thôn và người dân.

2. Các mô hình tự quản ở cộng đồng dân cư

2.1. Khái quát các mô hình đang hoạt động

Trên địa bàn xã hiện có các mô hình tự quản đang hoạt động, bao gồm: Mô hình Đường Hoa, Đường cò Thôn Long Cầu; Mô hình Nhà sạch ngõ sạch thôn Đông Cáp, Thôn Ba Đông; Mô hình phân loại xử lý rác thải thôn Đoàn Đào; Mô hình tổ thu gom vỏ thuốc bảo vệ thực vật; Tổ hòa giải ở cơ sở....

Các mô hình tự quản đã phát huy hiệu quả tích cực, thu hút sự tham gia của đông đảo người dân với tỷ lệ tham gia đạt 100 %. Qua hoạt động của các mô hình, tình hình an ninh trật tự trên địa bàn xã được giữ vững, không để xảy ra các vụ việc phức tạp; công tác vệ sinh môi trường được cải thiện rõ rệt; tinh thần đoàn kết, tương trợ trong cộng đồng dân cư được nâng cao.

2.2. Đánh giá các mô hình tự quản ở cộng đồng dân cư

Nhìn chung, các mô hình tự quản trên địa bàn xã được hình thành từ nhu cầu thực tế của cộng đồng và gắn với những vấn đề thiết thực trong đời sống Nhân dân.

- Về nhu cầu và cơ sở hình thành: Phần lớn các mô hình xuất phát từ nhu cầu bảo vệ môi trường, giữ gìn cảnh quan, hỗ trợ người yếu thế, chăm sóc các công trình ghi công liệt sĩ, xây dựng đời sống văn hóa và tăng cường đoàn kết cộng đồng.

- Về chủ thể thành lập, quản lý và vận hành: MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội giữ vai trò chủ trì, hướng dẫn; người dân, đoàn viên, hội viên là lực lượng trực tiếp tham gia. - Về nội dung và phương thức hoạt động: Các mô hình

chủ yếu hoạt động theo phương thức vận động, tự nguyện, tự giác, phân công thành viên thực hiện công việc cụ thể; kết hợp giữa tuyên truyền, vận động với kiểm tra, nhắc nhở và biểu dương những cá nhân, hộ gia đình thực hiện tốt.

- Về mức độ tham gia của người dân: Đối với các mô hình gắn với lợi ích trực tiếp của cộng đồng như vệ sinh môi trường, đường cây, đường hoa, an sinh xã hội, mức độ tham gia tương đối tích cực.

- Về huy động nguồn lực: Các mô hình chủ yếu huy động ngày công, sự tham gia trực tiếp của Nhân dân, nguồn xã hội hóa và sự hỗ trợ của MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội, nhà hảo tâm. Một số mô hình có khả năng tự duy trì bằng nguồn lực tại chỗ.

- Về quan hệ phối hợp: Các mô hình cơ bản có sự phối hợp giữa thôn, MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội và UBND xã; trong đó MTTQ giữ vai trò quan trọng trong tập hợp, vận động và phát huy sức mạnh cộng đồng.

III. KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ

- Quy mô và địa bàn thôn sau sắp xếp lớn hơn, dẫn đến việc tập hợp Nhân dân, tổ chức hội nghị, lấy ý kiến cộng đồng và duy trì sinh hoạt tự quản ở một số khu vực còn gặp khó khăn.

- Nguồn lực dành cho hoạt động tự quản còn hạn chế. Nhiều hoạt động phải dựa vào ngày công, sự đóng góp tự nguyện và nguồn xã hội hóa; chưa có nguồn lực ổn định để duy trì lâu dài.

- Cơ sở vật chất và trang thiết bị phục vụ hoạt động cộng đồng chưa đồng đều, nhất là phương tiện phục vụ tuyên truyền, công khai thông tin và tổ chức các hoạt động tại khu dân cư.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Không.

Ủy ban nhân dân xã Đoàn Đào trân trọng báo cáo. *ng*

Nơi nhận: *ng*

- Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên;
- Chủ tịch, các PCT UBND xã;
- Lãnh đạo VP HĐND - UBND xã;
- Lưu: VT, VHXH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Văn An
Nguyễn Văn An